

Styresak nr.:	49-21	Sakstype:	Beslutningssak
Saksnr. arkiv:	20/00743		

## Konseptrapport steg 2 – ny ambulansestasjon Halden

Ambulansestasjonen i Halden har gjennom en lengre periode hatt utfordringer knyttet til inneklimaet. Det er også behov for å øke kapasiteten pga. aktivitetsvekst og å bedre funksjonaliteten. Det er iht. *Tidligfaseveileder for sykehusprosjekter* blitt gjennomført en konseptfase steg 1 og 2. Konseptrapport steg 2 legges nå frem for styret til godkjenning.

### Forslag til vedtak:

1. Styret godkjenner «Konseptrapport steg 2 – ny ambulansestasjon Halden»
2. Styret godkjenner at prosjektet overføres til forprosjektfasen.
3. Forprosjektrapport legges frem for styret til endelig godkjenning når denne er utarbeidet.

Sarpsborg, den 14. juni 2021

Hege Gjessing  
administrerende direktør

Vedlegg:                   Konseptrapport steg 2 – ny ambulansestasjon Halden

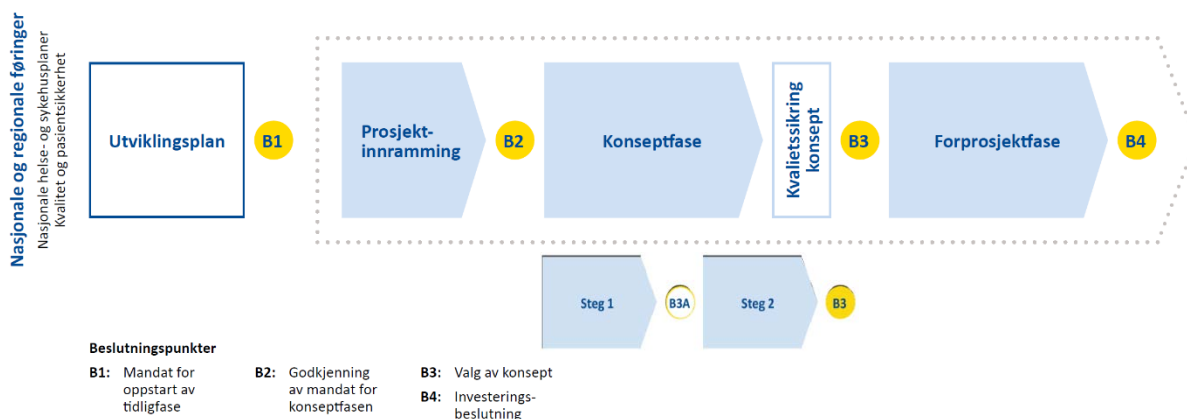
Styresak nr.: 49-21

## 1. Administrerende direktørs anbefalinger / konklusjoner

Ambulansestasjonen i Halden har gjennom en lengre periode hatt utfordringer knyttet til arbeidsmiljø og inn klima. Stasjonen er ikke dimensjonert for den aktivitet stasjonen skal ivareta og mangler også funksjonalitet for å kunne videreutvikle effektivitet og kvalitet. Det er blitt gjennomført en konseptfase steg 1 og 2 og det anbefales at alternativ 1-C videreføres til forprosjekt. Dette alternativet vil være dimensjonert for aktivitet frem mot 2035-40 og vil få den funksjonalitet som kreves for å få en effektiv ambulansestasjon med gode kvaliteter.

## 2. Faktabeskrivelse

Målet med konseptfasen er å utrede og fremskaffe et faglig og økonomisk godt grunnlag som gir tilstrekkelig sikkerhet for å beslutte løsning for etablering av en ny ambulansestasjon i Halden. Konseptfasen skal dokumentere og gi grunnlag for å beslutte hvilket alternativ som best oppfyller mål, forutsetninger og rammer gitt i prosjektmandatet. Videre skal konseptfasen gi føringer for videreføring til neste fase (forprosjektet):



Konseptrapporten er blitt gjennomført i samsvar med «Veileder for tidligfasen i sykehusprosjekter» (Sykehusbygg oktober 2017).

### Mandat, målsetting og rammebetingelser

I de siste årene har det vært registrert utfordringer knyttet til fysisk bygningsmessig løsning og inn klimamiljø i eksisterende ambulansestasjon. Dette er forhold som må utbedres for å kunne tilby tilfredsstillende HMS-forhold for medarbeiderne. Alternativene som skal utredes må i tillegg gi gode funksjonelle løsninger og bidra til tilfredsstillende arbeidsmiljø. Dagens ambulansestasjon er delt i to bygg, administrasjon og garasjeanlegg, med offentlig vei mellom. Ambulansestasjonen er ikke dimensjonert for eksisterende behov og aktivitet.

Det er ønskelig at de prehospitaltjenestene utvikler seg i nærhet til kommunale helsehus og øvrige virksomheter i Sykehuset Østfold (SØ) der det er mulig. Dette er gjennomført i Fredrikstad, Moss og Sarpsborg.

Styresak nr.: 49-21
---------------------

Ambulansestasjonen i Halden har et godt samarbeid med Helsehuset Halden og legevakten for Aremark og Halden. At dette i dag er samlokalisert gjør at SØs tilstedeværelse oppleves som en trygghet både for helsehusets pasienter og for legevakten. KAD (kommunal akutt døgnenhet) er også etablert i Helsehuset, i nær tilknytning til legevakt. Her vil det ofte være svært syke pasienter innlagt eller til undersøkelse/behandling. Samlokaliseringen bidrar til at kommunen indirekte har en høynet akuttberedskap dersom noen av deres pasienter skulle ha behov for akuttmedisinsk bistand. Samlokaliseringen medfører også at ambulanspersonell på stasjonen og ansatte på legevakten kan trene sammen på blant annet hjertestans og andre akutte hendelser.

Ved å lokalisere ambulansetjenesten på et annet sted enn ved Helsehuset i Halden vil disse fordelene bli betydelig svekket.

### **Mandat for konseptfasen – steg 2**

Styringsgruppens føringer for gjennomføring av konseptfasen steg 2:

- Alternativ 1-B videreføres til konseptfasen steg 2 og utvides til et alternativ 1-C der en utvidet bruk av eksisterende areal benyttes for utvikling av ambulansestasjonen
- Alternativ 2-B videreføres til konseptfasen steg 2
- Begge alternativer skal bearbeides med tanke på funksjonalitet og økonomi.

Vedtak i sykehusledermøte-sak 208-20

1. Konseptrapport for ny ambulansestasjon Halden steg 1 tas til orientering.
2. Planlegging av ny ambulansestasjon Halden videreføres til konseptfasen steg 2.
3. Konseptrapport for ny ambulansestasjon Halden steg 2 legges frem for SLM for endelig beslutning.

#### Generelle føringer:

Alternativene skal legges til grunn at ny ambulansestasjon skal samhandle godt med øvrige organisasjoner i sykehuset og kommunale tjenester i Helsehuset. Mulighet for samarbeid og sambruk av funksjoner og areal med Helsehuset skal søkes løst på best mulig måte.

Alternativene skal vise løsninger der trafikkavviklingen blir løst på en måte som ikke begrenser utrykning og generell trafikkflyt.

Utredningen skal legge til grunn erfaringer fra øvrige ambulansestasjoner som har blitt etablert i SØ de senere år.

#### Samfunns mål

*Sikre rett ambulansekapasitet til befolkningen og sørge for at ressursene benyttes på en effektiv måte.*

#### Effekt mål

*Sikre funksjonelle og dimensjonerte arealer for ambulansestasjon og et tilfredsstillende arbeidsmiljø for medarbeiderne.*

#### Resultatmål for prosjektet

*Konseptrapport med et anbefalt alternativ for utvikling av ambulansestasjonen i Halden.*

Styresak nr.: 49-21
---------------------

### Hovedaktivitet og gjennomføring av konseptfasen

I konseptfasen er følgende hovedaktiviteter gjennomført:

- Kvalitetssikring av romfunksjonsprogram
- Tomtevalg og innplassering av ambulansestasjon
- Trafikkavvikling og utrykningsmønster
- Utarbeidelse av utkast til forenklet skisseprosjekt med arealplan for alle ulike alternativer
- Vurdering av funksjonalitet i utkast til forenklet skisseprosjekt
- Revisjon av utkast til forenklet skisseprosjekt
- Økonomisk beregning/kostnadskalkyle
- Forslag til kuttmuligheter for begge alternativ
- anbefaling om videreføring til forprosjekt.

## **3. Grensesnitt og virksomhetsmodell mot andre prosjekter**

### *Prehospitale tjenester og ambulansetjeneste*

Ambulansetjenesten er en meget viktig del av sykehusets prehospitale virksomhet – de samarbeider tett med andre nødetater, sykehus, kommuner og andre offentlige etater. I tidligfasen er det derfor nødvendig å se hvordan lokasjon, tomtevalg, trafikkavvikling og responstid best mulig blir ivaretatt i valg av alternativ. Ambulansetjenesten har en viktig rolle å ivareta i forbindelse med utdanning av fremtidige ambulansearbeidere (lærlinger). Det må legges til rette for gjennomføring av trening og opplæring slik at utdanningsprogrammene best mulig blir ivaretatt. Det skal også legges til rette for felles trening og opplæring med andre nødetater, kommuner og andre deler av ambulansetjenesten i Østfold.

### *Helsehuset Halden*

Sykehuset Østfold har gjort et bevisst valg om å styrke samhandlingen og samarbeidet med kommunene. Dette har ført til at ambulansestasjoner i senere tid har blitt lagt i direkte tilknytning til Helsehusene i de ulike regionene (Fredrikstad, Moss og Halden). Samlokalisering gjør at ambulansetjenestens tilstedeværelse oppleves som en trygghet både for helsehusets pasienter og for legevakten. Halden kommune har som et ledd i samhandlingsreformen åpnet KAD (Kommunal Akutt Døgnetenhet) på sitt helsehus. Sammen med legevakten vil helsehuset ofte ha svært syke pasienter innlagt eller til undersøkelse og/eller behandling. Ambulansestasjonens samlokalisering med helsehuset bidrar til at kommunen indirekte har en høyner akuttberedskap dersom noen av deres pasienter skulle ha behov for akuttmedisinsk bistand. Samlokaliseringen medfører også at ambulanspersonell på stasjonen og ansatte på legevakten kan trene sammen på blant annet hjertestans og andre akutte hendelser.

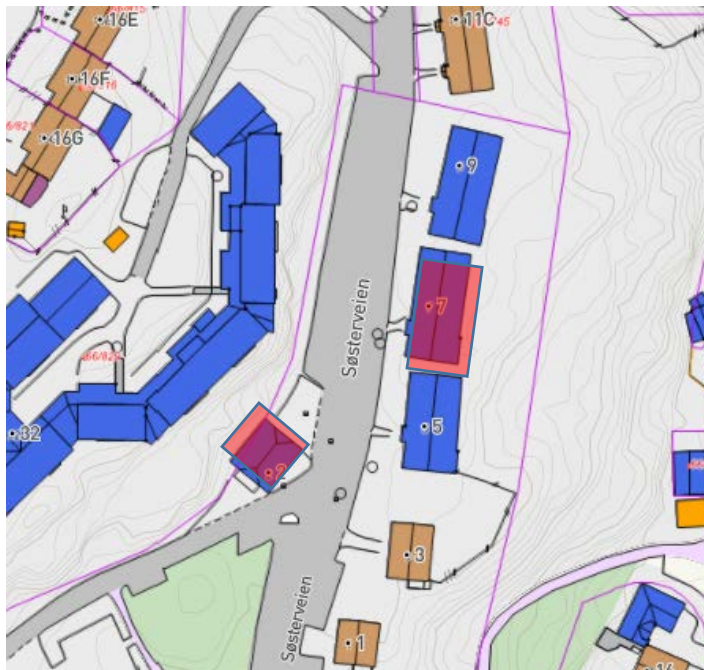
## **4. Status dagens virksomhet og arealer**

### *Tomtesituasjon*

Ambulansetjenesten er i dag lokalisert i Søsterveien 2 og 7. Garasjeanlegget ligger i 1. etg i Søsterveien 2 og har plass til 2 ambulanser:

Styresak nr.: 49-21

Ambulansetjenesten har i dag utrykningsvei ut gjennom Kjærlighetsstien med alternativ utrykningsvei gjennom Søsterveien. Dette tilfredsstillende behov for 2 alternative utrykningsveier, selv om disse er trange og til tider uoversiktlige.



#### *Tilstand og dimensjonering av dagens bygningsmasse*

Dagens ambulansestasjon er oppført i 1999 og således ikke å betrakte som en eldre stasjon. Utfordringene er at stasjonen ikke er bygget med den standard, robusthet og krav til tekniske installasjoner som en moderne ambulansestasjon bør ha. Det er i dag flere feil og mangler ved stasjonen som medfører at den ikke er egnet til dette formålet. Garasjeanlegget er dimensjonert for 2 ambulanser, i tillegg til å ha funksjon som vaskehall, og ikke dimensjonert til dagens antall ambulanser, bemanning eller utstyrsnivå.

Stasjonen (Søsterveien 2) er såpass liten at det har vært behov for å benytte Søsterveien 7, som i utgangspunktet ikke er å betrakte som en ambulansestasjon. Noen omgjøring og ombygginger er gjort den siste tiden for å opprettholde en viss funksjonalitet.

At dagens ambulansestasjon er plassert i to adskilte bygg underbygger ikke god funksjonalitet og reduserer stasjonens responstid.

#### *HMS*

Det har de siste årene blitt avdekket flere forhold knyttet til fukt, temperatur og avgasser. Byggene har også svært redusert ventilasjon, noe som medfører et dårlig inneklima. Det har over en periode blitt gjennomført flere tiltak for å bedre HMS, men dette vil måtte kreve en total renovering for å kunne oppnå et tilfredsstillende fysisk arbeidsmiljø.

## **5. Valg av alternativ og økonomi**

Arbeidet med ny ambulansestasjon for Halden konseptfase steg 2 har vært utredet videre med 2 alternativer; 1-C (legevakt med tilbygg) og 2-B (nybygg).

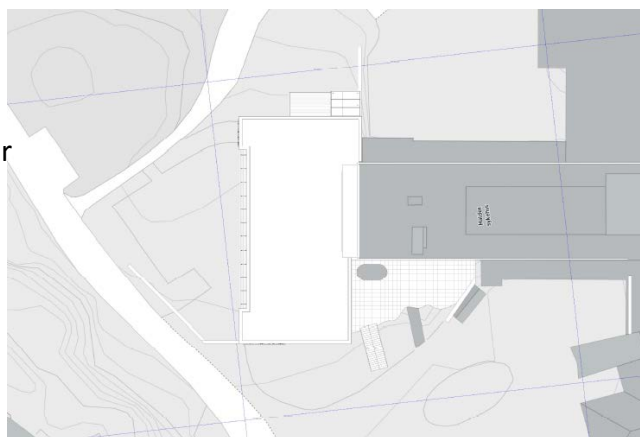
Styresak nr.: 49-21

**Alternativ 1-C – legevakt med tilbygg**

Dette alternativet vil bli plassert i det området legevakten for Halden ligger i dag. I tillegg til å rive og bruke arealet for legevakten vil deler av tilstøtende areal i sykehuset bygges om til ambulansefunksjoner. Totalt vil dette alternativet utgjøre 1 183 m<sup>2</sup>, hvorav 50 % vil komme i et nybygg og 50 % bli gjennomført som ombygging i sykehuskroppen.

Halden kommune vil innen utløpet av 2022 flytte den kommunale legevakten til Halden Helsehus.

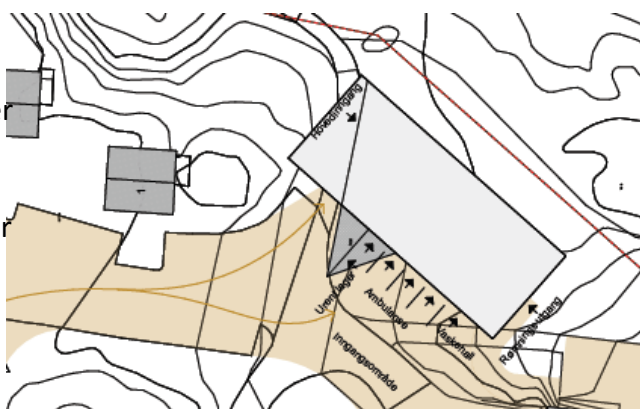
Alternativet gir gode funksjonelle løsninger og vil være dimensjonert for perioden frem mot 2035-40. Løsningen vil gi vesentlig bedring i forhold til dagens arbeidsmiljø og gi gode arbeidsbetingelser for medarbeiderne i ambulansestasjonen.



**Alternativ 2-B – nybygg øst for Halden sykehus**

I dette alternativet er det utredet et nybygg som blir plassert øst for Halden sykehus, i grøntområdet. Totalt vil dette alternativet utgjøre 1 195 m<sup>2</sup> og gå over to etasjer.

Alternativet gir meget gode funksjonelle løsninger og vil være dimensjonert for perioden frem mot 2035-40. Løsningen vil gi vesentlig bedring ift. dagens arbeidsmiljø og gi gode arbeidsbetingelser for medarbeiderne i ambulansestasjonen.



*Økonomisk beregning*

*Økonomisk kalkyle Alternativ 1-C:*

Basiskalkyle	Kr 35 722 227,-
Forventet tillegg	Kr 4 286 667,-
Foreløpig budsjett	Kr 40 008 894,-

*Økonomisk kalkyle Alternativ 2-B*

Basiskalkyle	Kr 48 387 313,-
Forventet tillegg	Kr 5 806 477,-
Foreløpig budsjett	Kr 54 193 790,-

Styresak nr.: 49-21

Kalkylen er blitt gjennomført av ekstern leverandør (Advansia og Bygganalyse). Årsaken til den store forskjellen i de økonomiske kalkylene skyldes at i alternativ 1-C vil ca. 50 % av ny ambulansestasjon Halden bli ombygget i eksisterende sykehusbygg.

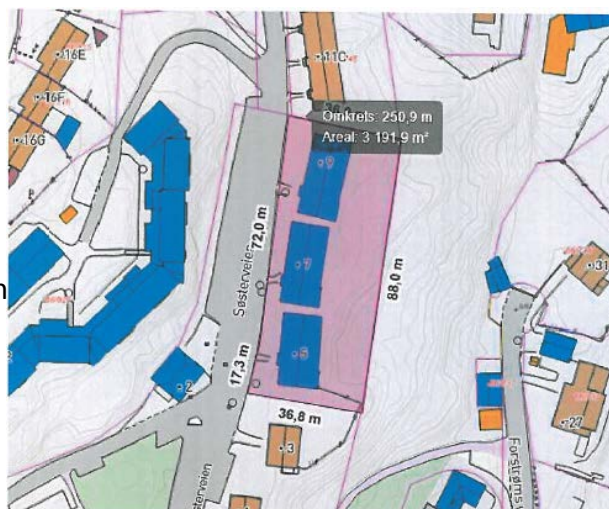
Det er i den økonomiske kalkylen for alternativ 2-B ikke tatt inn forslag til kuttliste da dette vil kreve dispensasjon fra krav om universell utforming. Da dispensasjon ikke foreligger er dette vurdert redusert i kalkylen på det nåværende tidspunkt.

#### Andre kostnader

Det er i konseptrapporten ikke utarbeidet et utstyrsprogram. Dette vil bli gjennomført i forprosjektet. Kostnader til inventar og utstyr er derfor ikke inkludert i kalkylen. Det foreslås at det i forbindelse med utarbeidelse av utstyrsprogram gjennomføres en kartlegging med tanke på overføring av utstyr, inventar og grunnutrustning.

## 6. Avhending av eiendom

Begge alternativer kan frigjøre areal for salg av tomt/eiendom som vil kunne delfinansiere prosjektet. Det har i en lengre periode vært uenigheter med Halden kommune om eiendomsretten til Søsterveien 5, 7 og 9. Borgarting lagmannsrett avsa dom i saken 24.02.2020. Lagmannsretten konkluderte med at vilkårene for å kreve tilbakeføring av eiendommene i Søsterveien ikke er oppfylt, og at Sykehuset Østfold står fritt til å selge eiendommene. Gjeldende takst utgjør 9,8 mill. kroner og omfatter 3 bygninger øst for Søsterveien med et totalt areal på 3,2 mål tomt. Eksisterende ambulansestasjon og parkeringsområdet i Søsterveien beholdes.



## 7. Administrerende direktørs vurderinger

Administrerende direktør har lagt vesentlig vekt på at valgt løsning skal være økonomisk bærekraftig og gjennomførbar for SØ. Det er nå vesentlig å finne trygge, funksjonelle lokaler med tilstrekkelig kapasitet for ambulansetjenesten i Halden. Det er redegjort for, og må legges til grunn, at det er helt sentralt at de kommunale- og spesialisthelsetjenestetilbudene er samlokalisert. Plassering i forhold til utrykningstid må også vektlegges. Det er i tillegg avgjørende å finne en snarlig løsning for medarbeidere med arbeidsplass i Halden ambulansestasjon. Begge de to alternativene som er utredet i konseptrapporten gir en god og funksjonell ambulansestasjon med riktig dimensjonering for fremtidig aktivitet, men den økonomiske beregningen viser en relativt stor differanse mellom de to alternativene.

Med bakgrunn i at begge alternativer tilfredsstillende krav til dimensjonering, funksjonalitet og arbeidsmiljø, anbefales det derfor at det alternativet med best økonomisk bærekraft – alternativ 1-C – videreføres til forprosjekt.